КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УДК 342(47):004

Р. Р. Газизов*

Перспективы развития технологий электронного государства в России

Конституция Российской Федерации закрепила право каждого «свободно искать, получать, передавать, производить, распространять информацию любым законным способом» (ч. 4 ст. 29). Право на информацию граждан о деятельности публичных органов власти, например судебных, в современных условиях развития общественных отношений должно быть максимально открытым и доступным.

Amid the growing interest of the state to Informatization becoming increasingly important issues of legal regulation of this process. And here, according to the author, there are many problems that require immediate solutions.

Ключевые слова: закон, экспертная система, электронное государство, государственная автоматизированная система.

Key words: laws, standards, information system, an automated information system.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Электронная Россия» в Российской Федерации с 2002 г. осуществляется построение системы электронного государства. Концепция электронного государства подразумевает реализацию последовательного, простого и индивидуализированного способа предоставления услуг и информации для населения посредством использования информационных и телекоммуникационных технологий, структурную перестройку функционирования государственных органов и их взаимодействия с гражданами, частными компаниями и собственными служащими.

В странах, которые в числе первых обратили внимание на IT-разработки, в первую очередь в США и Великобритании, электронное государство рассматривается как концепция, направленная на повышение эффективности деятельности государства в целом. Известно, что сам термин

* © Газизов Р. Р., 2015

«electronic government» впервые начал использоваться во времена администрации президента США Билла Клинтона. Русский вариант термина – «электронное правительство» появился как калька с английского вслед за такими категориями, как «электронная торговля» (e-commerce), «электронный бизнес» (e-business) и др.

Так, например, на современном этапе в судебной системе Российской Федерации применяется Государственная автоматизированная система «Правосудие». Основной задачей этой системы является осуществление комплексной автоматизации всех функциональных и обеспечивающих задач, стоящих перед судами общей юрисдикции, органов судейского сообщества, Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации. Система обеспечивает следующие основные задачи: автоматизацию рабочих мест судей и работников судов, ведение аудиозаписи судебных заседаний, обеспечение доступа к электронным базам данных и правовым информационным системам, информирование граждан о деятельности судов, публикацию на интернет-сайтах информации о рассматриваемых делах и судебных решениях.

Общее число объектов автоматизации ГАС «Правосудие» составляет 2650: Верховный суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном суде, суды субъектов Российской Федерации – 83, районные (городские) суды – 2351, окружные (флотские) суды – 12, гарнизонные военные суды – 119, управления Судебного департамента в субъектах РФ – 83.

Все федеральные суды общей юрисдикции имеют официальные сайты в сети Интернет, где регулярно размещают информацию о своей деятельности. Суды оснащены 95 тыс. компьютеров, из них 73 тыс. объединены в единую информационную систему.

1377 залов судебных заседаний оснащены системами аудиопротоколирования, 327 зала судебных заседаний судов субъектов Федерации и равного им уровня и 287 помещений следственных изоляторов, исправительных колоний и тюрем оснащены оборудованием видеоконференцсвязи.

В целях повышения информированности граждан о деятельности судов с 1 июля 2010 г. вступил в силу Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». В соответствии с законом основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности судов являются:

- открытость и доступность информации о деятельности судов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- достоверность информации о деятельности судов и своевременность ее предоставления;

- свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности судов любым законным способом;

- соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации; соблюдение прав и законных интересов участников судебного процесса при предоставлении информации о деятельности судов;

- невмешательство в осуществление правосудия при предоставлении информации о деятельности судов [1].

Очевидно, что новой задачей на пути внедрения информационных технологий в судебной системе Российской Федерации является комплексная интеграция судов начальной инстанции (мировых судов) в систему «Правосудие», что позволит сформировать единое информационное пространство судов общей юрисдикции. С этой целью разработана пилотная зона единого информационного пространства судов общей юрисдикции, в которой будут объединены Верховный суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации, суды на территории двух субъектов Российской Федерации (включая областные, районные суды, мировых судей и территориальные управления Судебного департамента).

На основе полученного в пилотной зоне опыта будет проведена модернизация, доработка подсистем и технических решений системы «Правосудие» и автоматизированной информационной системы Верховного суда Российской Федерации, а также автоматизация мировых судей для обеспечения интеграции единого информационного пространства судов общей юрисдикции.

Ведется работа по созданию информационно-аналитического центра обработки и хранения информации и технической поддержки системы «Правосудие». Основное назначение центра – техническая поддержка создаваемой инфраструктуры единого информационного пространства с использованием системы «Правосудие», хранение и автоматизированная обработка судебной информации, включая электронные архивы судебных дел, организация работ по совершенствованию, развитию ГАС «Правосу-

дие», обучение судей и работников судов общей юрисдикции, включая мировых судей, работе с подсистемами ГАС «Правосудие», обеспечение доступа к информации о деятельности судов гражданами, организациями, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

И если в судебной системе пока не выявлено конкретных проблем с ГАС «Правосудие», то ГАС «Выборы» предстоит серьезная модернизация.

ГАС «Выборы» вопреки закону имеет доступ в Интернет, который необходим для нормальной работы ее программного обеспечения (далее – ПО). Во избежание зарубежного вмешательства в работу ГАС, система будет модернизирована.

По поручению председателя ЦИК Федеральный центр информатизации (ФЦИ) при Центризбиркоме должен представить предложения по следующему циклу обновления ГАС «Выборы» не позднее единого дня голосования, 14 сентября 2014 г.

По закону о ГАС «Выборы» наша система является независимой, локальной, т. е. не связанной с сетями общего пользования. Однако, как говорит глава ЦИК, нынешнее поколение ПО, используемого в ГАС, как и его следующее поколение «реально не могут работать в локальных сетях без постоянного обращения к Интернету» [2]. Без обращения же к Интернету происходит накопление ошибки, и программное обеспечение рано или поздно автоматически выходит из строя.

Глава ЦИК не пояснил природу накапливаемой ошибки, способной вывести из строя ПО ГАС «Выборы» и противодействие которой требует подключения к Интернету. Не исключено, что, говоря о ней, глава ЦИК подразумевал потребность доступа к Интернету для получения обновлений безопасности ПО, или имел в виду необходимость синхронизации системных часов с серверами точного времени.

Так или иначе, если продолжать планировать, как сейчас, система перестанет быть независимой, станет дистанционно управляемой из-за рубежа.

О попытках несанкционированного вмешательства в работу ГАС «Выборы» достоверно неизвестно.

ГАС «Выборы» позволяет решать комплекс задач по планированию, подготовке и проведению выборов, включая учет избирателей, проведение голосования и подведение итогов в реальном времени.

Система в нынешнем виде была создана в НИИ «Восход» и прошла приемочные испытания в 2004 г. В создании ее различных сегментов принимали участие отечественные компании «Крок», «Информзащита» и др., а также ряд крупных зарубежных вендоров, включая Oracle и Microsoft.

Также хотелось бы упомянуть АИС «Налог» и АИС ведения учета дисквалифицированных лиц. АИС «Налог» представляет собой совокупность функционально связанных технических, программных, информационных и организационно-методических средств обеспечения деятельности налоговых органов ФНС России. Предназначена для автоматизации процессов сбора, учета, обработки, обобщения, анализа и обмена информацией о состоянии налогообложения и деятельности органов ФНС России, а также для автоматизированного взаимодействия с федеральными, региональными и местными органами государственного управления и других ведомств в интересах исполнения государственного бюджета и наполнения его доходной части. Обеспечивает для конкретных пользователей возможность доступа к необходимому подмножеству всей совокупности данных, накопленных в результате распределенного сбора информации. АИС расширяет возможности автоматизированной обработки данных (расчет, преобразование, агрегирование, статистика и т. д.) при подготовке аналитической информации, используемой для принятия решений. АИС «Налог» способствует совершенствованию (в части обеспечения оперативности, достоверности и снижения трудоемкости) информационного обмена с внешними организациями, финансовыми учреждениями и налогоплательщиками, а также повышению оперативности работы налоговых органов за счет более полной автоматизации основных технологических процессов обработки. Пользователи АИС максимально полно и достоверно получают сведения о налогоплательщиках и объектах налогообложения из других органов государственной власти, предприятий и организаций для проведения контрольной работы с налогоплательщиками.

Пользователям АИС максимально полно и своевременно предоставляются сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации. АИС обеспечивает автоматизацию процесса налогового администрирования на базе функционального подхода и принципов управления потоками работ и функций государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Автоматизированная информационная система ведения учета дисквалифицированных лиц осуществляет обеспечение учета лиц, дисквалифицированных на основании вступивших в силу постановлений судов о дисквалификации, а также обеспечение заинтересованных лиц информацией о дисквалифицированных лицах, а также ведет поиск информации по объектам учета системы. Система предусматривает ввод, учет, хранение и

обработку информации о дисквалифицированных лицах, выдачу выписок/справок по объектам учета системы, выгрузку информации из базы данных (БД) по заданному условию, удаление (снятие с учета) из БД одного или группы документов, формирование отчетности, обеспечение безопасности информационных ресурсов.

В заключение необходимо отметить, что проделан только первый этап работы по созданию автоматизированных систем. Все проанализированные программы требуют внедрения элементов экспертных систем на качественно новом уровне. Необходимо добавление консалтинговых блоков, основанных на знаниях экспертов юристов в каждой из областей права, чтобы их профессиональный и жизненный опыт мог быть использован специалистами из смежных областей. Внедрение современных экспертных систем в России позволит создать всем членам правового сообщества и средствам массовой информации условия для быстрого получения точной и достоверной информации о деятельности органов государственной власти и будет способствовать принятию правовых решений на уровне правового государства.

Список литературы

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер. закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Рос. газета. – № 25. – 13.02.2009.

2. ЦИК РФ опасается дистанционного манипулирования системой ГАС «Выборы» из-за рубежа // Росбалт [сайт]. – URL: http://m.rosbalt.ru/main/2014/06/17/1281003.html (дата обр.: 22.08.2014)